

Resolución Gerencial N° 648-2024-MDP/GM

Pichari, 30 de diciembre de 2024

Expediente N° : 22-2024-MDP/LC
Materia : Sanción
Infraacción : 02.02.224 y 03.03.16

I. VISTOS:

El Expediente Administrativo N° 22-2024-MDP/LC, mediante el cual se tramita el Procedimiento Administrativo contra la señora BERTHA BACA QUIÑONES, por infraacción administrativa tipificada con código 02.02.224 "Por tener materiales de construcción y/o desmonte en área de uso público" y el código 03.03.16: "Construir sin licencia de construcción municipal"; el Acta de Fiscalización N° 22-2024-MDP/ODUR, de fecha 16 de octubre de 2024; Resolución de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 22-2024-MDP/LC, de fecha 16 de octubre de 2024; el Informe Final de Instrucción N° 016-2024-MDP/ODUR-OBPA-J, de fecha 29 de octubre de 2024; y,

II. CONSIDERANDO:

Que, los gobiernos locales gozan de autonomía política, económica y administrativa en los asuntos de su competencia, de conformidad con lo dispuesto por el artículo II del Título Preliminar de la Ley N° 27972 – Ley Orgánica de Municipalidades, concordante con el artículo 194° de la Constitución Política del Estado, modificada por Ley N° 27680 - Ley de Reforma Constitucional;

Que, mediante Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC, de fecha 29 de enero de 2024, se aprobó el Reglamento de Aplicación de Infraacciones Administrativas (RAISA), así como el actual Cuadro de Infraacciones y Sanciones Administrativas (CISA), documentos de gestión municipal que regulan el procedimiento para la aplicación de sanciones administrativas por incumplimiento o transgresión de las normas de ordenamiento jurídico municipal y cuya finalidad es establecer las disposiciones generales orientadas a estructurar el procedimiento sancionador, garantizando al ciudadano la correcta aplicación de sanciones ante el incumplimiento de las normas administrativas municipales;

Que, el artículo VII del Título Preliminar del Régimen de Aplicación de Infraacciones y Sanciones Administrativas (RAISA), establece quienes están comprendidos como sujetos de fiscalización "Las personas naturales y personas jurídicas que desarrollan actividades económicas lucrativas y no lucrativas, son pasibles de fiscalización y control municipal, ubicados dentro del ámbito de la jurisdicción de la Municipalidad Distrital de Pichari y en general todos aquellos que por mandato de las disposiciones municipales y las leyes deban cumplir determinadas conductas o abstenerse de realizar estas dentro del distrito de Pichari";

Que, el artículo 15° del RAISA establece que la Gerencia Municipal es un Órgano Sancionador, encargado de revisar y evaluar los elementos de descargo actuados que se encuentren plasmados en el Informe Final de Instrucción (IFI) emitidos por el órgano instructor durante la etapa de instrucción; en ese sentido, cuando el informe contenga la propuesta de sanción administrativa o la decisión de archivar el procedimiento, será notificado al administrado, al órgano instructor y al administrado denunciante, en merito a lo establecido en el segundo párrafo del numeral 5 y en el primer párrafo del numeral 6 del artículo 255° del TUO de la LPAG;

Que, el artículo 255° numeral 5 del TUO de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General, establece que "Concluida, de ser el caso, la recolección de pruebas, la autoridad instructora del procedimiento concluye determinando la existencia de una infraacción y, por ende, la imposición de una sanción; o la no existencia de infraacción. La autoridad instructora formula un informe final de instrucción en el que se determina, de manera motivada, las conductas que se consideren probadas constitutivas de infraacción, la norma que prevé la imposición de sanción; y, la sanción propuesta o

la declaración de no existencia de infracción, según corresponda.

Recibido el informe final, el órgano competente para decidir la aplicación de la sanción puede disponer la realización de actuaciones complementarias, siempre que las considere indispensables para resolver el procedimiento (...).

2.1. Antecedentes:

Que, de acuerdo al Acta de Fiscalización N° 22-2024-MDP/ODUR, de fecha 16 de octubre de 2024, a horas 10 y 11 minutos, se realizó la fiscalización del predio ubicado en Av. Brasil S/N en el sector La Victoria de propiedad/posesión de la señora BERTHA BACA QUIÑONES, donde se verifica que la administrada tiene materiales de construcción en área de uso público, además está efectuando una construcción sin contar con licencia municipal; dichas conductas se encuadran en infracciones administrativas, la primera se encuentra en la infracción tipificada con código 02.02.224 "POR TENER MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN Y/O DESMONTE EN ÁREA DE USO PÚBLICO" y la segundo con código 03.03.16 "POR CONSTRUIR SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN MUNICIPAL", aprobado mediante Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC.

Que, asimismo con fecha 16 de octubre de 2024, se emitió la Resolución de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 022-2024-MDP/LC, de fecha de 16 de octubre de 2024, contra la administrada BERTHA BACA QUIÑONES, por la presunta comisión de infracciones administrativas tipificadas con código 02.02.224 "POR TENER MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN Y/O DESMONTE EN ÁREA DE USO PÚBLICO" y el código 03.03.16 "POR CONSTRUIR SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN MUNICIPAL" en el Cuadro de Infracciones y Sanciones Administrativas (CISA) de la Municipalidad, aprobado mediante Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC, establece una sanción pecuniaria de 45% UIT (02.02.224) y 70% UIT (03.03.16);

Que, con fecha 29 de octubre de 2024, el órgano instructor emitió el Informe Final de Instrucción N° 016-2024-MDP/ODUR-OBPA-J, concluyendo la EXISTENCIA DE LA COMISION DE LAS INFRACCIONES PREVISTAS EN EL CODIGO 02.02.224 "POR TENER MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN Y/O DESMONTE EN ÁREA DE USO PÚBLICO" Y EL CÓDIGO 03.03.16 "POR CONSTRUIR SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN MUNICIPAL", por parte de la administrada BERTHA BACA QUIÑONES, procediéndose a notificar a la misma mediante la Carta N° 0177-2024-GM-MDP/EMHA notificado 25 de noviembre de 2024.

Que, a través del escrito presentado por mesa de partes con registro N° 23254-2024 "DESCARGO Y OTRO", de fecha 29 de noviembre de 2024, la señora BERTHA BACA QUIÑONES, donde menciona sus argumentos de defensa contra el Informe Final del Órgano Instructor N° 016-2024-MDP/ODUR-OBPA-J y la Resolución de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 019-2024-MDP/LC.

2.2. Fundamentos de hecho y análisis del caso en concreto:

Que, la administrada BERTHA BACA QUIÑONES se le imputa la comisión de dos infracciones administrativas tipificadas con código 02.02.224 "POR TENER MATERIALES DE CONSTRUCCIÓN Y/O DESMONTE EN ÁREA DE USO PÚBLICO" y el código 03.03.16 "POR CONSTRUIR SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN MUNICIPAL" en el Cuadro de Infracciones y Sanciones Administrativas (CISA) de la Municipalidad, aprobado mediante Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC, conforme se evidencia de la Resolución de Inicio del Procedimiento Administrativo Sancionador N° 022-2024-MDP/LC, de fecha 16 de octubre de 2024, con una sanción pecuniaria de 45% de una UIT (Código 02.02.224) equivalente a S/. 2,317.50 y de 70% de una UIT (Código 03.03.16) equivalente a S/. 3605.00;

Que, a través del escrito presentado por mesa de partes con registro N° 23254-2024 "DESCARGO Y OTRO", de fecha 29 de noviembre de 2024, la señora BERTHA BACA QUIÑONES, donde menciona sus argumentos de defensa contra el Informe Final del Órgano Instructor N° 016-2024-MDP/ODUR-OBPA-J y la Resolución de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador N° 019-2024-MDP/LC, siendo sus argumentos de defensa de la siguiente manera:



Argumento 1.- En relación a la infracción administrativa tipificada con código 02.02.224 "POR TENER MATERIALES DE CONSTRUCCION Y/O DESMONTE EN AREA DE USO PUBLICO", afirma que contaba con autorización, conforme se adjunta en el escrito (Autorización de uso temporal de vía N° 075-2024-MDP- GM-ODUR).

Argumento 2.- En relación al Informe Final del Órgano Instructor y la Resolución de Inicio del Procedimiento Administrativo Disciplinario, indica que se le estaría iniciando dos procedimientos administrativos por los mismos hechos.

Al respecto, cabe señalar que, el primer argumento de descargo, desvirtúa la imputación efectuada respecto a la infracción administrativa tipificada con código 02.02.224 "POR TENER MATERIALES DE CONSTRUCCION Y/O DESMONTE EN AREA DE USO PUBLICO", debido a que la señora Bertha Baca Quiñones ha regularizado su autorización de uso de área pública. Mientras que en lo referido al segundo argumento, la Resolución de Inicio de Procedimiento Administrativo Sancionador es una etapa, el procedimiento continuara con el Informe Final del Órgano Instructor y culminara con la resolución de sanción, mas no son procedimientos administrativos distintos.

En ese sentido, las imputaciones efectuadas por la infracción administrativa tipificada con código 03.03.16 "POR CONSTRUIR SIN LICENCIA DE CONSTRUCCIÓN MUNICIPAL" se mantiene, al no haberse desvirtuado por los argumentos de defensa de la administrada BERTHA BACA QUIÑONES, pues la administrada no ha acreditado su licencia de edificación, en consecuencia, corresponde la sanción pecuniaria de 70% de una UIT equivalente a S/. 3,605.00.

2.3. Fundamentos de derecho:

Que, el artículo 92° de la Ley orgánica de Municipalidades – Ley N° 27972, respecto de las licencias de construcción, establece que: "Toda obra de construcción, reconstrucción, conservación, refacción o modificación de inmueble, sea pública o privada, requiere una licencia de construcción, expedida por la municipalidad provincial, en el caso del cercado, y de la municipalidad distrital dentro de cuya jurisdicción se halla el inmueble (...)". Asimismo, el artículo 93° numeral 2 de la citada ley, establece que las municipalidades provinciales y distritales, dentro del ámbito de su jurisdicción, están facultadas para "ordenar la demolición de obras que no cuenten con la correspondiente licencia de construcción";

Que, la Ley N° 29090 – Ley de regulación de habilitaciones urbanas y edificaciones, y su Reglamento aprobado por Decreto Supremo N.° 029-2019-VIVIENDA, establecen los procedimientos y requisitos para solicitar licencias de construcción, las mismas que son obligatorias para las personas naturales o jurídicas, públicas o privadas, propietarios, usufructuarios, superficiarios, concesionarios o titulares de una servidumbre o afectación en uso o todos aquellos titulares que cuentan con derecho a habilitar y/o edificar, señalando que el solicitante no puede iniciar obra mientras no tenga la autorización correspondiente. Por tanto, ejecutar obras de habilitación urbana y/o edificación sin la respectiva licencia, constituye una infracción administrativa, siendo aplicable la Ley N.° 27444 - Ley del Procedimiento Administrativo General, así como las normas específicas que regulen su procedimiento;

Que, el artículo 46° de la Ley Orgánica de Municipalidades - Ley N° 27972, respecto de las sanciones señala que: "Las normas municipales son de carácter obligatorio y su incumplimiento acarrea las sanciones correspondientes, sin perjuicio de promover las acciones judiciales sobre las responsabilidades civiles y penales a que hubiere lugar. Las ordenanzas determinan el régimen de sanciones administrativas por la infracción de sus disposiciones, estableciendo las escalas de multas en función de la gravedad de la falta, así como la imposición de sanciones no pecuniarias (...)"

III. DECISIÓN

Por los fundamentos de hecho y derecho expuestos, y en mérito a lo dispuesto por la Ley N° 27972 - Ley Orgánica de Municipalidades; el Decreto Supremo N° 004-2019-JUS, que aprueba el Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444 – Ley del Procedimiento Administrativo General y las atribuciones establecidas en la Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC, que aprueba el Régimen de Aplicación de Infracciones y Sanciones Administrativas (RAISA) y el Cuadro de Infracciones y Sanciones Administrativas (CISA) de la Municipalidad Distrital de Pichari;

SE RESUELVE:

ARTÍCULO PRIMERO. – SANCIONAR la administrada BERTHA BACA QUIÑONES, con una sanción pecuniaria del 70% de la UIT, ascendente al monto de S/. 3,605.00 (Tres mil seiscientos cinco con 00/100 soles), por la comisión de la infracción tipificada con Código 03.03.16: "CONSTRUCCION SIN CONTAR CON LA LICENCIA DE CONSTRUCCION MUNICIPAL", de conformidad con lo dispuesto en el Régimen de Aplicación de Infracciones y Sanciones Administrativas (RAISA) y el Cuadro de Infracciones y Sanciones Administrativas (CISA) de la Municipalidad, aprobado por Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC.

ARTÍCULO SEGUNDO. – PRECISAR la aplicación del régimen de gradualidad de la sanción pecuniaria establecida en el segundo párrafo del artículo 49° del Régimen de Aplicación de Infracciones y Sanciones Administrativas (RAISA), que establece un beneficio de descuento del 80% del monto de la multa a pagar si la cancelación se realiza dentro de los cinco (05) días hábiles de notificada la presente resolución; del 70% del monto de la multa dentro de los diez (10) días hábiles de notificada con la presente y del 50% del monto de la multa si la cancelación se produce antes de ser remitida la presente a la Subgerencia de Ejecución Coactiva, sin perjuicio de ejecutarse las medidas complementarias.

ARTÍCULO TERCERO. – DISPONER que en cuanto quede firme o consentida la presente resolución, se remitan los actuados a la Oficina de Ejecución Coactiva de la Municipalidad, para la ejecución de la Sanción Pecuniaria.

ARTÍCULO CUARTO. – COMUNICAR a la administrada BERTHA BACA QUIÑONES, que tiene derecho a interponerse a interponer los RECURSOS ADMINISTRATIVOS de Reconsideración o Apelación contra el presente acto resolutorio, conforme lo señala el artículo 33° literales a) y b) del RAISA, aprobado por Ordenanza Municipal N° 002-2024-MDP/LC, concordante con los artículos 217° y 218° del Texto Único Ordenado de la Ley de Procedimiento Administrativo General – Ley N° 27444 (Decreto Supremo N° 004-2019-JUS).

ARTÍCULO QUINTO. – DISPONER a la Oficina de Desarrollo Urbano y Rural la notificación a la administrada BERTHA BACA QUIÑONES, en su domicilio real ubicado en Av. Brasil S/N – Sector La Victoria del distrito de Pichari– La Convención – Cusco.

ARTÍCULO SEXTO. – DISPONER, a la Oficina de Informática, la publicación de la presente Resolución en la Página Web de la Municipalidad Distrital de Pichari.

REGÍSTRESE, COMUNÍQUESE Y CÚMPLASE

C.c.
ODUR
Pag. Web
Arch.



MUNICIPALIDAD DISTRITAL DE PICHARI
LA CONVENCION - CUSCO
Ing. Edmur Milthon Huarí Aragon
GERENTE MUNICIPAL